Добраницкий
Как произв
выборы...

Пг., 1917.

ИМЛ — Библиотека
ГИ.95
Д637

Изданіе Всероссійскаго Центральнаго Исполнительнаго Комитета
Совѣтовъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ.

ГИ95
Д637р

М. М. Добраницкій.

Какъ производить выборы въ Учредительное Собраніе отъ арміи и флота.

ПЕТРОГРАДЪ.
1917.

Библиотека Института В.И. Ленина

Планъ производить выборы
въ
Учредительное Собраніе
отъ арміи и флота

ГИ95
Д637 р

М. М. Добраницкій.

Какъ производить выборы въ Учредительное Собраніе

отъ армій и флота.

ПЕТРОГРАДЪ
1917.

Библиотека Института В. И. Ленина

ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ 2008

ГИ95 р
Д637

ИНСТИТУТ В. И. ЛЕНИНА
№
БИБЛИОТЕКА
113-1921 91766

Типография Т-ва «Грамотность», 5 Рождественская, 44

Настоящая брошюра была составлена М. М. Добраницкимъ согласно проекту закона выработанному Особымъ Совѣщаніемъ для изготовленія проекта Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе.

Въ виду отсутствія автора, занятаго на фронтѣ подготовкой арміи къ выборамъ въ Учредительное Собраніе, послѣднюю корректуру брошюры любезно согласился прочесть В. В. Гомбаргъ, внесшій въ текстъ тѣ измѣненія, которыя послѣдовали при утвержденіи Временнымъ Правительствомъ Раздѣла III Положенія—о порядкѣ выборовъ въ арміи и флотѣ.

Фронтъ и тылъ при выборахъ въ Учредительное Собраніе.

Приближаются выборы въ первое, дѣйствительно всенародное, представительное учрежденіе Россіи—въ Учредительное Собраніе, которое должно установить государственный строй нашей страны, опредѣлить, чѣмъ ей быть, республикой или монархіей, дать землю русскому крестьянину, сносныя условія существованія рабочему, свободу развитія мелкимъ національностямъ, населяющимъ Россію, и разрѣшить очень много еще и другихъ жизненныхъ и насущныхъ для страны вопросовъ.

Въ этихъ выборахъ, наравнѣ съ остальными гражданами, приметъ участіе и солдатъ, въ какую бы форму онъ ни былъ одѣтъ—рядового или офицера—и гдѣ бы онъ ни находился—въ тылу или на фронтѣ, въ резервѣ или въ окопахъ.

Солдатъ—гражданинъ: онъ рабочій, крестьянинъ или торговецъ, одѣтый въ форму защитнаго цвѣта, и тѣ вопросы, тѣ интересы, которые затрогиваютъ и волнуютъ всѣхъ русскихъ гражданъ, волнуютъ, безпокоятъ и солдата.

Нѣтъ такихъ особенныхъ, *солдатскихъ* интересовъ, которые обособляли бы солдата отъ остальныхъ гражданъ, ради которыхъ слѣдовало бы выдѣлять солдатъ въ отдѣльные отъ общегражданскихъ избирательные войсковые округи. Солдатъ долженъ голосовать въ тѣхъ же округахъ, при тѣхъ же избирательныхъ урнахъ, что и остальные граждане.

Не вездѣ, однако, возможно такое совмѣстное съ гражданами голосованіе. Особенныя военныя и техническія условія, въ которыхъ находятся фронтовыя войска, заставляютъ выдѣлить ихъ въ отдѣльныя отъ остального мѣстнаго гражданскаго населенія избирательные округи.

Во всей Россіи по закону о выборахъ въ Учредительное Собраніе избирательный округъ охватываетъ одну или нѣсколько губерній или областей. Избирательный округъ это—опредѣленная территорія. На фронтѣ, гдѣ подавляющее число избирателей—солдаты, избирательный округъ долженъ охватывать не только опредѣленную мѣстность, но и опредѣленныя войсковыя части. При наступленіи или отступленіи эти войсковыя части мѣняютъ свое мѣсторасположеніе, и если-бы фронтъ охватывалъ только опредѣленную территорію (мѣстность), ограничивался бы окопами, то при наступленіи всѣ почти избиратели уходили бы изъ округа: округъ оставался бы безъ избирателей или съ весьма малымъ ихъ числомъ изъ мѣстныхъ жителей, а солдаты, ушедшіе изъ избирательнаго округа, лишены были бы возможности принимать участіе въ выборахъ въ Учредительное Собраніе.

Другое дѣло, если округъ обнимаетъ не только территорію, но и опредѣленныя войсковыя части. Тогда, при передвиженіи войскъ фронта, передвигается вмѣстѣ съ войсковыми частями и избирательный округъ.

Есть еще одно обстоятельство, которое заставляетъ отдѣлять для выборовъ войска на фронтѣ отъ мѣстнаго прифронтового гражданскаго населенія. Составъ избирателей въ общегражданскихъ округахъ мѣняется очень медленно. Сравнительно немногіе избиратели выбываютъ изъ избирательнаго округа въ теченіе срока отъ составленія избирательныхъ списковъ, въ которыхъ поименованы фамиліи избирателей, до момента выборовъ. Другое дѣло во фронтовыхъ войсковыхъ частяхъ. Составъ этихъ частей, вслѣдствіе смерти солдатъ, раненій и болѣзней измѣняется

весьма быстро, и поэтому срокъ отъ составленія избирательныхъ списковъ до момента выборовъ долженъ быть возможно болѣе краткимъ, чтобы возможно большее число избирателей, занесенныхъ въ списки, принимало участіе въ голосованіи. Сократить же этотъ срокъ и въ общегражданскихъ избирательныхъ округахъ, сдѣлать его равнымъ сроку, примѣненному въ войсковыхъ округахъ, не представляется возможнымъ. Сношенія волостей съ уѣздными и губернскими городами, гдѣ въ общегражданскихъ округахъ будутъ расположены высшія избирательныя учрежденія, требуютъ, вслѣдствіе плохихъ путей сообщенія, значительно большаго количества времени, чѣмъ сношенія между частями войскъ на фронтѣ и армейскими комитетами, при которыхъ будутъ находиться войсковыя избирательныя учрежденія.

Вотъ почему срокъ отъ составленія избирательныхъ списковъ до начала выборовъ оказалось возможнымъ сократить для прифронтовыхъ войсковыхъ частей на 17 дней по сравненію съ этимъ же срокомъ въ общегражданскихъ округахъ.

Если, однако, сроки для составленія избирательныхъ списковъ и другихъ избирательныхъ дѣйствій различны для прифронтового гражданскаго населенія и для прифронтовыхъ войскъ, то необходимо было эти войска и вслѣдствіе этого обстоятельства, а не только вслѣдствіе возможности передвиженія фронта, выдѣлить въ особые *фронтовые избирательные округа.*

Выборы на фронтѣ.

Что такое фронтовой избирательный округъ. Каждый фронтовой избирательный округъ составляется изъ входящихъ въ составъ армій даннаго фронта войсковыхъ частей и учрежденій, а также разнаго рода организацій, обслуживающихъ эти арміи, какъ-то: организацій Всероссійскаго Земскаго и Городскаго Союзовъ, Краснаго Креста, Министерства Земледѣлія, Министерства Путей Сообщенія и др., если онѣ расположены въ раіонахъ, подчиненныхъ командующимъ арміями. Расположенныя въ армейскомъ раіонѣ, воинскія части, учрежденія и организаціи которыя *не подчинены* командующимъ отдѣльными арміями, какъ напр., части резерва главнокомандующаго фронтомъ, поѣзда-мастерскія и другія части и учрежденія, подчиненныя только главнокомандующему фронтомъ, включаются въ составъ частей, голосующихъ въ данной арміи безъ особыхъ на то постановленій.

Въ изъятіе отъ этого общаго правила войсковыя части, дѣйствующія за Россійской государственной границей, должны быть отнесены къ избирательному округу сего фронта и въ томъ случаѣ, если онѣ расположены *внѣ* армейскихъ раіоновъ фронта.

По числу фронтовъ, на которыхъ сражаются русскія арміи, такихъ фронтовыхъ избирательныхъ округовъ предусмотрѣно *пять:* избирательный округъ

Съвернаго фронта, Западнаго фронта, Юго-Западнаго фронта, Румынскаго фронта и Кавказскаго фронта.

Въ общегражданскихъ округахъ, приблизительно на каждыя 200 тысячъ населенія приходится одно депутатское мѣсто, при чемъ изъ этого количества населенія около половины является избирателями. Во фронтовыхъ округахъ, гдѣ имѣются почти исключительно одни избиратели, для опредѣленія числа приходящихся на эти округа депутатскихъ мѣстъ необходимо исходить изъ цифры въ 100 тысячъ, приблизительно, избирателей на одного депутата. Отъ всей Россіи въ Учредительномъ Собраніи будетъ 800 депутатовъ.

Кто участвуетъ въ выборахъ во фронтовомъ избирательномъ округѣ. Избирательнымъ правомъ при выборахъ въ Учредительное Собраніе пользуются всѣ россійскіе граждане сбоего пола, достигшіе ко дню выборовъ 20 лѣтъ. Для военно-служащихъ, однако, законъ дѣлаетъ исключеніе. На призванныхъ въ войска гражданъ государство возлагаетъ самую тяжелую обязанность, обязанность защищать цѣною своей жизни цѣлость и достоинство страны. И если государство считаетъ этихъ гражданъ достаточно зрѣлыми для того, чтобы вліять своей смертью на судьбы страны, то оно ихъ не можетъ лишать и права вліять на эти судьбы посредствомъ голосованія при выборахъ въ Учредительное Собраніе. Поэтому въ отношеніи *военнослужащихъ* законъ постановляетъ, что всѣ они, какъ призванные на военную и военно-морскую службу, такъ и добровольно вошедшіе въ составъ арміи и флота, какъ-то охотники, воспитанники юнкерскихъ и военныхъ училищъ, а также школъ, прапорщиковъ, офицеры и женщины, находящіяся въ рядахъ войскъ, пользуются избирательнымъ правомъ, если къ 12 ноября имъ минетъ *18 лѣтъ*, т. е. если они родились не позднѣе 12 ноября 1899 года.

Кромѣ военнослужащихъ, на фронтѣ имѣются еще и лица штатскія, выполняющія различнаго рода

обязанности, связанныя съ удовлетвореніемъ тѣхъ или иныхъ военно-государственныхъ потребностей и служащія или по вольному найму отъ правительства (чиновники, духовенство и т. д.), или въ учрежденіяхъ и организаціяхъ, обслуживающихъ войска, а также лица, сопровождающія войска съ разрѣшенія военнаго начальства,—какъ то: извозчики, проводники, поставщики, корреспонденты, работники и т. п.

Всѣ эти лица, не связанныя съ опредѣленнымъ постояннымъ мѣстомъ пребыванія, а передвигающіяся вмѣстѣ съ войсками, не могутъ голосовать съ мѣстнымъ гражданскимъ населеніемъ, а должны вноситься, если имъ ко дню выборовъ минетъ *20 лѣтъ*, въ войсковые избирательные списки.

Необходимо обратить вниманіе на то, что въ избирательные списки должны вноситься не только лица, уже ко дню составленія списковъ достигшія возраста, установленнаго закономъ для избирателей, но и тѣ, которыя достигнутъ этого возраста лишь ко дню, назначенному для выборовъ въ Учредительное Собраніе.

Кого нельзя вносить въ избирательные списки. Статья 5-ая Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе лишаетъ права участія въ выборахъ, а значитъ, прежде всего, права быть внесенными въ избирательные списки, лицъ, подвергшихся *осужденію за преступныя дѣянія.*

Довѣріе къ Учредительному Собранію могло бы быть подорвано, его авторитетъ былъ бы пониженъ, если-бы въ выборѣ его членовъ участвовали лица, только недавно отбывшія наказаніе по суду за позорящія преступленія и ограниченныя судебнымъ приговоромъ въ своихъ правахъ. Вотъ почему законъ считаетъ невозможнымъ допустить такихъ лицъ къ участію въ выборахъ, хотя это и является нарушеніемъ всеобщности выборовъ.

Однако, не всѣ осужденные по суду должны подвергнуться такому праволишенію. Менѣ важные

проступки, если они не представляются явно позорными, не должны служить основаніемъ для лишенія избирательныхъ правъ.

Съ другой стороны, и тѣ лица, которыя совершили тяжкія позорящія преступленія, не должны *безсрочно* утрачивать своихъ избирательныхъ правъ. По истеченіи нѣсколькихъ лѣтъ по отбытіи наказанія, законы всѣхъ странъ возстанавливаютъ такихъ лицъ въ правахъ, въ частности и избирательныхъ; правилъ т. к. общество можетъ быть увѣрено въ ихъ исправленіи и имъ должна быть дана возможность снять съ себя позорное клеймо. Исходя изъ такихъ соображеній, нашъ избирательный законъ постановляетъ слѣдующее:

До истеченія 10 лѣтъ по отбытіи наказанія лишены права участія въ выборахъ присужденные къ каторжнымъ работамъ; до истеченія 5 лѣтъ по отбытіи наказанія—присужденные къ ссылкѣ на поселеніе, къ отдачѣ въ исправительныя арестантскія отдѣленія, къ заключенію въ исправительномъ домѣ, тюрьмѣ или крѣпости, съ лишеніемъ или ограниченіемъ правъ состоянія. Возстановленные въ правахъ состоянія ранѣе этого срока, не лишаются избирательнаго права. Такимъ образомъ, въ частности, всѣ пострадавшіе при старомъ режимѣ за свои политическія или религіозныя убѣжденія и нынѣ амнистированны являются полноправными избирателями.

До истеченія трехъ лѣтъ по отбытіи наказанія лишены права участія въ выборахъ осужденные за кражу, мошенничество, присвоеніе или растрату ввѣреннаго имущества, укрывательство похищеннаго, покупку или принятіе въ закладъ, въ видѣ промысла, завѣдомо похищеннаго, подлогъ, ростовщичество, лихоимство, лиходательства, а также за сводничество и потворство непотребству, а равно за дѣянія, имѣвшія цѣлью нарушеніе свободы и правильности выборовъ въ законодательныя учрежденія и органы самоуправленія. Военнослужащіе, сверхъ того, въ теченіе тѣхъ же трехъ лѣтъ, лишаются права участія въ

выборахъ, если они признаны виновными въ промотаніи выданныхъ имъ для употребленія казенныхъ вещей, оружія, патроновъ, огнестрѣльныхъ припасовъ, лошади и пр., если только виновнымъ добровольно не пополнено растраченное или промотанное имъ. Въ изъятіе изъ этого общаго правила не лишаются избирательнаго права осужденные за кражу, если кража совершена по крайности и неимѣнію никакихъ средствъ къ пропитанію и работѣ, равно какъ осужденные за растрату, если растрата совершена только по легкомыслію Для *военнослужащихъ* установлено еще одно изъятіе: если военнослужащему отбытіе положеннаго по суду наказанія *отсрочено* до окончанія войны, то онъ *не* лишается права участія въ выборахъ.

Несостоятельные должники, признанные судомъ злостными банкротами („злонамѣренными" — называетъ ихъ Положеніе о выборахъ), лишаются права участія въ выборахъ до истеченія трехъ лѣтъ по таковомъ признаніи.

Не допускаются къ участію въ выборахъ и тѣ лица, которыя ко времени выборовъ окажутся *лишенными свбооды* въ силу *судебныхъ* приговоровъ т. е., всѣ тѣ, кто, отбывая положенное наказаніе, будетъ находиться въ тюрьмѣ, подъ арестомъ и т. д.

Во всѣхъ безъ исключенія, перечисленныхъ случаяхъ лишеніе избирательнаго права можетъ послѣдовать не иначе какъ на основаніи судебныхъ приговоровъ, вошедшихъ въ законную силу. Одно только привлеченіе къ слѣдствію и суду и даже осужденіе, коль скоро приговоръ не вступилъ еще въ законную силу не могутъ служить основаніемъ не допустить гражданина къ выборамъ. Однако, не допускаются къ участію въ выборахъ лица, находящіяся въ *предварительномъ заключеніи*, т. е. привлеченныя *къ суду* въ качествѣ обвиняемыхъ въ какомъ-либо преступномъ дѣяніи, если мѣрою пресѣченія въ отношеніи ихъ избрано содержаніе подъ стражей. Но содержа-

щіеся подъ стражей *не* по постановленію суда или судебныхъ властей *имѣютъ* право участія въ выборахъ, и тѣмъ самымъ пресѣкается возможность для административной власти или начальства устранять кого-либо отъ выборовъ путемъ заключенія подъ стражу.

Отъ общаго начала лишенія избирательныхъ правъ, лишь какъ послѣдствія судебнаго приговора или постановленія судебныхъ властей о предварительномъ заключеніи, законъ нашъ, согласно съ постановленіемъ Временнаго Правительства (приказъ арміи и флоту 31 мая 1917 г. за № 17), отступаетъ по отношенію къ *дезертирамъ*.

Военнослужащіе, „самовольно оставившіе ряды войскъ", какъ говоритъ законъ, лишаются права участія въ выборахъ не только, когда они присуждены судомъ за дезертирство къ наказанію, связанному съ лишеніемъ правъ, но и въ томъ случаѣ, если они еще не были привлечены за это преступленіе къ суду. Исключеніе сдѣлано для тѣхъ, кто до истеченія срока для обжалованія избирательныхъ списковъ (объ этомъ срокѣ говорится ниже) представитъ надлежащее удостовѣреніе о признаніи ихъ отлучки уважительною, или объ искупленіи вины послѣдующею доблестною службою; будутъ включены въ число избирателей и тѣ, кто представитъ удостовѣреніе въ томъ, что они судомъ оправданы, либо присуждены къ наказанію, не сопряженному съ правопораженіемъ.

Правильнѣе, конечно, было-бы, если-бы законъ лишалъ гражданъ избирательныхъ правъ *только* на основаніи судебныхъ приговоровъ. Однако, дезертирство, къ несчастью, стало у насъ, въ Россіи, еще до революціи такимъ распространеннымъ явленіемъ, что привлечь къ суду своевременно, до начала выборовъ, всю милліонную массу дезертировъ является невозможнымъ. Чтобы не создавать положенія, при которомъ люди, бросившіе на произволъ судьбы свои мѣста въ окопахъ ради спасенія себя или по легкомыслію и преступно обрекшіе на величайшую опасность страну и своихъ товарищей, положенія, при которомъ такіе

люди могли бы рѣшать посредствомъ участія въ выборахъ о судьбахъ страны, которой они измѣнили, Временное Правительство было вынуждено отступить отъ демократическаго правила лишенія гражданъ избирательныхъ правъ только по суду.

Наконецъ, „Положеніе о выборахъ“ устраняетъ отъ участія въ выборахъ и лишаетъ права быть избранными въ депутаты всѣхъ членовъ дома Романовыхъ.

Таковы всѣ ограниченія всеобщности выборовъ, которыя установлены „Положеніемъ о выборахъ“ въ Учредительное Собраніе. Если съ этой точки зрѣнія сравнить нашъ законъ съ современными избирательными законами самыхъ демократическихъ странъ, то преимущество окажется на сторонѣ нашего Положенія, такъ какъ оно установило наименьшее число ограниченій.

Каждый гражданинъ или гражданка, удовлетворяющіе требованіямъ закона, т. е. не опорченные по суду и достигшіе 20-ти лѣтняго возраста, если они *не* находятся въ рядахъ войскъ, и 18-ти лѣтняго возраста, если они военнослужащіе, могутъ выставить свою кандидатуру въ любомъ избирательномъ округѣ, хотя бы они, по недосмотру или ошибкѣ, нигдѣ не были занесены въ избирательные списки.

Какія учрежденія вѣдаютъ выборами во фронтовомъ избирательномъ округѣ. Для того, чтобы организовать выборы въ Учредительное Собраніе, т. е. составить списки избирателей, принимать заявленія о спискахъ кандидатовъ, напечатать и вручить избирателямъ избирательныя записки, принимать и подсчитать поданные при выборахъ голоса и распредѣлить депутатскія мѣста между кандидатскими списками, для всего того необходимы особыя учрежденія, которыя называются избирательными комиссіями. Въ каждомъ фронтовомъ избирательномъ округѣ такія избирательныя комиссіи должны быть троякаго рода: фронтовая, армейскія и полковыя.

Въ отличіе отъ избирательныхъ комиссій въ общегражданскихъ округахъ, часть членовъ которыхъ

является назначенными по закону представителями судебной власти или мѣстныхъ самоуправленій, избирательныя комиссіи во фронтовыхъ округахъ составляются *исключительно* по выбору органовъ солдатскаго самоуправленія, — полковыхъ и армейскихъ комитетовъ. Притомъ „Положеніе о выборахъ" не требуетъ избранія въ эти комиссіи непремѣнно членовъ полковыхъ или армейскихъ комитетовъ. Избираемы могутъ быть какъ члены комитетовъ, такъ и лица, не принадлежащія къ ихъ составу.

Выборы членовъ фронтовой и армейскихъ избирательныхъ комиссій производятся армейскими комитетами, выборы членовъ полковыхъ и соотвѣтствующихъ имъ избирательныхъ комиссій производятся полковыми комитетами.

Вопросъ объ избраніи рѣшается простымъ большинствомъ голосовъ, т. е. считаются избранными только тѣ лица, которыя получили больше половины голосовъ.

Полковыя, или соотвѣтствующія имъ, т. е. бригадныя, командныя и другія избирательныя комиссіи или, какъ ихъ называетъ Положеніе, полковыя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, состоятъ изъ *семи членовъ*, избираемыхъ комитетами соотвѣтствующихъ частей, учрежденій или организацій. Предсѣдатель и секретарь комиссіи избирается самой комиссіей изъ числа ея членовъ.

Если данная часть, учрежденіе или организація, состоитъ изъ небольшого числа избирателей, то она объединяется съ другими, расположенными вблизи, мелкими частями или присоединяется къ какой-либо крупной части для выборовъ въ Учредительное Собраніе и совмѣстно съ этими частями избираетъ полковую избирательную комиссію. Мѣсто образованія такой избирательной комиссіи и лицо, на которое возлагается приглашеніе соотвѣтствующихъ комитетовъ для производства выборовъ членовъ этой комиссіи, указывается армейской избирательной комиссіей.

Полковыя избирательныя комиссіи засѣдаютъ въ мѣстѣ расположенія штаба полка.

Армейскія избирательныя комиссіи образуются въ каждой арміи и состоятъ изъ *11-ти* членовъ, избираемыхъ армейскими комитетами, при чемъ однимъ изъ членовъ комиссіи должно быть лицо съ юридическимъ образованіемъ, которому поручается завѣдываніе дѣлопроизводствомъ избирательной комиссіи. Если это лицо состоитъ на общественной или государственной службѣ, то необходимо согласіе его начальства на освобожденіе его на время выборовъ отъ исполненія служебныхъ обязанностей. Предсѣдатель армейской избирательной комиссіи выбирается ею изъ числа ея членовъ.

Въ задачи армейской избирательной комиссіи, кромѣ другихъ обязанностей, о которыхъ будетъ сказано ниже, входитъ наблюденіе за своевременнымъ образованіемъ въ надлежащемъ составѣ и за своевременнымъ открытіемъ дѣйствій полковыхъ и соотвѣтствующихъ имъ комиссій.

Армейская избирательная комиссія засѣдаетъ въ мѣстѣ расположенія армейскаго комитета.

Фронтовая избирательная комиссія завѣдуетъ производствомъ выборовъ во всемъ фронтовомъ избирательномъ округѣ и состоитъ изъ членовъ, избираемыхъ армейскими комитетами даннаго фронта по *три* человѣка *отъ каждаго армейскаго комитета.* Сверхъ того, въ фронтовую избирательную комиссію входитъ на правахъ члена одно лицо съ юридическимъ образованіемъ, приглашаемое самой комиссіей, которому поручается завѣдываніе дѣлопроизводствомъ. Предсѣдатель фронтовой комиссіи избирается ею изъ числа ея членовъ. Первое засѣданіе фронтовой комиссіи для избранія предсѣдателя созывается и открывается фронтовымъ комиссаромъ Временнаго Правительства.

Фронтовая избирательная комиссія, кромѣ другихъ обязанностей, о которыхъ будетъ сказано ниже:

1) утверждаетъ распредѣленія избирательныхъ участковъ по представленіямъ армейскихъ комиссій;

2) выбираетъ одного представителя въ составъ совѣщательной фронтовой комиссіи при Всероссійской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе Комиссіи, вѣдающей выборами во всей странѣ, и

3) распоряжается денежными средствами, отпущенными правительствомъ на производство выборовъ въ данномъ избирательномъ округѣ.

Связь между фронтовой и армейскими избирательными комиссіями должна быть возможно болѣе тѣсная и быстрая, и такъ какъ на фронтѣ лучше всего налажено сообщеніе (телеграфное, телефонное и автомобильное) между штабомъ фронта и штабами армій, гдѣ расположены армейскія избирательныя комиссіи, то фронтовая избирательная комиссія должна засѣдать въ мѣстѣ расположенія штаба главнокомандующаго фронтомъ.

Въ задачи фронтовой избирательной комиссіи входитъ надзоръ за своевременнымъ открытіемъ дѣйствій полковыхъ и армейскихъ комиссій; поэтому она должна быть образована, по сношеніи между собою армейскихъ комитетовъ фронта, ранѣе другихъ комиссій.

Образованіе полковыхъ комиссій желательно не позднѣе, чѣмъ за недѣлю до перваго акта выборнаго производства—начала составленія избирательныхъ списковъ,—для того, чтобы собираніе матеріала для этихъ списковъ могло быть своевременно закончено.

Хотя избирательныя комиссіи во фронтовыхъ округахъ составляются всецѣло посредствомъ выборовъ солдатскими органами самоуправленія и демократическій контроль надъ производствомъ выборовъ въ Учредительное Собраніе, такимъ образомъ, вполнѣ гарантированъ, однако, со стороны партій, участвовавшихъ въ выборахъ и потерпѣвшихъ пораженіе, особенно, если въ составъ какой-либо комиссіи вхо-

дятъ исключительно сторонники побѣдившей партіи, возможно заподазриваніе этой комиссіи въ неправильныхъ дѣйствіяхъ, въ благопріятствованіи побѣдившей партіи. Вотъ почему въ каждую полковую комиссію входятъ на правахъ членовъ, послѣ опубликованія фронтовой избирательной комиссіей кандидатскихъ списковъ, по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя для включенія въ составъ данной избирательной комиссіи.

Въ составъ фронтовыхъ и армейскихъ комиссій, въ виду необходимости строжайшаго охраненія военныхъ тайнъ, могущихъ быть извѣстными этимъ комиссіямъ, представители этихъ группъ *не* включаются.

Каждой изъ избирательныхъ комиссій долженъ быть предоставленъ соотвѣтствующій штатъ писарей для веденія ея дѣлопроизводства.

Что такое избирательный участокъ. Избирательный участокъ во фронтовомъ избирательномъ округѣ— это войсковая часть, для которой составляется особый алфавитный избирательный списокъ и выборами въ которой руководитъ полковая, или ей соотвѣтствующая, избирательная комиссія. Всѣ избиратели, входящіе въ составъ избирательнаго участка, въ день выборовъ въ одномъ и томъ же мѣстѣ подаютъ свои голоса, и всѣ эти голоса сосчитываются отдѣльно по каждому избирательному участку для передачи результатовъ голосованія по участку въ армейскую избирательную комиссію.

Избирательный участокъ составляется предпочтительно изъ одной только войсковой части (полка, бригады и т. п.). Однако, слѣдуетъ избѣгать безъ крайней необходимости образованія отдѣльныхъ участковъ изъ слишкомъ малочисленныхъ войсковыхъ частей (ротъ, сотенъ и т. п.), а составлять изъ нѣсколькихъ, недалеко другъ отъ друга расположенныхъ, такихъ частей одинъ общій избирательный

участокъ. Избирательный участокъ можетъ обнимать и цѣлый небольшой гарнизонъ, хотя бы въ составъ его входили части разныхъ видовъ оружія и разнаго рода учрежденія и организаціи, состоящія при войскахъ (Краснаго Креста, Земскаго и Городского Союзовъ и т. п).

Штабы полковъ входятъ въ составъ полкового избирательнаго участка, штабы болѣе крупныхъ войсковыхъ единицъ, какъ бригады, дивизіи, корпуса и т. д., присоединяются къ какому-либо изъ ближайшихъ участковъ, по возможности, своей же части. Штабы, имѣющіе значительный личный составъ, могутъ образовать отдѣльный избирательный участокъ.

Распредѣленіе раіона арміи на полковые и соотвѣтствующіе имъ участки производится постановленіемъ армейской избирательной комиссіи по утвержденіи его фронтовой комиссіей, которая разсматриваетъ при этомъ и всѣ подаваемыя заявленія о неправильностяхъ, допущенныхъ при этомъ распредѣленіи.

Кто вносится въ избирательные списки участка. Для каждаго избирательнаго участка долженъ быть составленъ *отдѣльный* избирательный списокъ, но онъ можетъ состоять изъ нѣсколькихъ частей, соотвѣтствующихъ числу ротъ полка или числу частей, изъ которыхъ состоитъ данный избирательный участокъ. Такое раздѣленіе избирательнаго списка желательно, потому что оно облегчаетъ нахожденіе фамиліи избирателя при голосованіи и предохраняетъ избирательную комиссію отъ ошибокъ при подачѣ голоса однофамильцами. Избиратели вносятся въ общій для всего избирательнаго участка или состоящій изъ отдѣльныхъ частей списокъ въ *алфавитномъ* порядкѣ.

„Въ избирательный списокъ полкового или соотвѣтствующаго ему избирательнаго участка вносятся всѣ имѣющія право участія въ выборахъ лица, вхо-

дящія въ составъ части, учрежденія или организаціи, и ко дню начала составленія списка находящіяся налицо.

Лица, состоящія въ кратковременныхъ командировкахъ и отпускахъ, подлежатъ внесенію въ избирательные списки своихъ частей, учрежденій или организацій" (ст. 224 Положенія).

Лица, не являющіяся военнослужащими, но принимающія участіе въ выборахъ во фронтовомъ избирательномъ округѣ, какъ состоящія при войскахъ (см. стр. 10), если они прибыли въ часть, учрежденіе или организацію позднѣе дня, въ который было приступлено къ составленію избирательныхъ списковъ, вносятся въ эти списки лишь по особому ихъ о томъ заявленію въ теченіе всего времени составленія списковъ (ст. 225 Пол.).

Въ избирательномъ спискѣ, состоящемъ изъ семи графъ, обозначается номеръ по порядку, фамилія или прозвище избирателя, его имя, отчество, возрастъ и чинъ, или же служебное его положеніе. Если возрастъ избирателя неизвѣстенъ, то, онъ можетъ быть опредѣленъ по наружному виду. Въ послѣднюю графу заносятся особыя примѣчанія, именно, по рѣшенію отъ какого числа и какой избирательной комиссіи сдѣлано исправленіе въ спискѣ. Въ спискѣ обозначается также названіе роты или команды, въ которой состоитъ избиратель, однако, если списокъ составленъ по ротамъ, командамъ и т. п., то достаточно указаніе это сдѣлать въ заголовкѣ соотвѣтствующаго отдѣла избирательнаго списка.

Кто и въ какой срокъ составляетъ избирательные списки. Избирательные списки составляются *канцеляріями* войсковыхъ частей, или обслуживающихъ войска учрежденій и организацій подъ *надзоромъ полковыхъ* или имъ соотвѣтствующихъ избирательныхъ *комиссій*. *Составленіе списковъ* должно быть *начато* не позднѣе, чѣмъ за *23 дня* и *закончено* не позднѣе, чѣмъ за *18 дней* до перваго дня выборовъ. (см. ст. 227 Пол.).

Наблюденіе за правильнымъ составленіемъ списковъ является самой важной и отвѣтственной задачей полковой избирательной комиссіи. Невнимательное отношеніе къ этому дѣлу, невнесеніе или неправильное внесеніе въ списокъ избирателей влечетъ за собою значительное осложненіе выборнаго производства вслѣдствіе необходимости подачи избирателями жалобъ, разсмотрѣнія ихъ, исправленія списковъ и, кромѣ того, подрываетъ довѣріе къ правильности дѣйствій избирательной комиссіи со стороны избирателей.

Избирательный списокъ слѣдуетъ изготовить въ трехъ экземплярахъ и, если возможно, напечатать на машинкѣ такъ, чтобы и малограмотные избиратели могли сами провѣрить, внесены ли они въ избирательный списокъ. Одинъ изъ этихъ трехъ экземпляровъ выставляется на обозрѣніе, второй оставляется въ полковой избирательной комиссіи, третій пересылается въ армейскую комиссію.

Какъ и когда избирательные списки предъявляются избирателямъ для обозрѣнія. Избиратель имѣетъ право подать свой голосъ при выборахъ только въ томъ случаѣ, если онъ внесенъ въ избирательные списки и если нѣтъ ошибокъ въ обозначеніи его фамиліи, имени, отчества, возраста и чина или служебнаго его положенія въ этихъ спискахъ. Соблюденіе этого условія чрезвычайно важно, такъ какъ въ противномъ случаѣ, вмѣсто избирателя, имѣющаго избирательныя права, можетъ подать голосъ его однофамилецъ, не обладающій правомъ участія въ выборахъ, а дѣйствительный избиратель не будетъ допущенъ къ выборамъ, потому что около его фамиліи въ спискѣ будетъ уже поставлена отмѣтка о подачѣ имъ голоса. Значительное количество такихъ неправильностей можетъ повести къ оспариванію правильности выборовъ и даже къ ихъ отмѣнѣ.

Поэтому важно ознакомленіе избирателей со списками, предъявленіе списковъ въ наиболѣе доступной

для избирателей формѣ. Лучшимъ способомъ ознакомленія со спискомъ, особенно для неграмотныхъ, является *прочтеніе* его вслухъ *передъ фронтами* частей, входящихъ въ составъ избирательнаго участка (ротъ, командъ и т. д.). Кромѣ того, необходимо *выставленіе* избирательнаго списка, напечатаннаго, по возможности, на пишущей машинѣ, на видномъ мѣстѣ въ канцеляріи части, гдѣ въ это время устанавливается *обязательное дежурство* одного изъ членовъ полковой избирательной комиссіи или другого лица, выбраннаго ею для этой цѣли.

Избирательные списки должны быть предъявлены избирателямъ для обозрѣнія путемъ прочтенія ихъ передъ фронтомъ и выставленія въ канцеляріи не позднѣе, чѣмъ за *18 дней* до перваго дня выборовъ.

Кто и въ какіе сроки можетъ жаловаться на неправильное составленіе избирательныхъ списковъ.

Выставленные въ канцеляріи избирательные списки должны быть доступны для обозрѣнія въ теченіе *пяти* дней. Въ теченіе этого же времени лица, пользующіяся правомъ участія въ выборахъ, могутъ подавать жалобы, а начальники частей, даже, если они избирательныхъ правъ не имѣютъ, могутъ заявлять протесты на неправильность или неполноту избирательнаго списка (ст. 228 Пол.). Жалобы и протесты, представляющіе заявленія о невнесеніи или неправильномъ внесеніи кого-либо изъ избирателей въ списки, а также о внесеніи туда лица, не имѣющаго права участвовать въ выборахъ, подаются въ полковую избирательную комиссію дежурящему въ помѣщеніи, гдѣ выставленъ списокъ, представителю этой комиссіи. Въ принятіи жалобы или протеста подателю должна быть выдана соотвѣтствующая расписка съ указаніемъ дня подачи заявленія.

Для облегченія подачи жалобъ неграмотными или малограмотными избирателями, полковая избирательная комиссія должна позаботиться объ изготовленіи соотвѣтствующихъ бланковъ для жалобъ и о назначеніи особаго дежурнаго лица для заполненія этихъ бланковъ по заявленіямъ избирателей. Жалобы должны быть подписаны жалобщиками или кѣмъ-либо другимъ *за нихъ*, если они неграмотны.

Полковая избирательная комиссія, найдя поступившіе жалобы и протесты уважительными, удовлетворяетъ ихъ и вноситъ соотвѣтствующія измѣненія въ избирательный списокъ. Въ противномъ же случаѣ она ихъ препровождаетъ со своими объясненіями въ армейскую избирательную комиссію въ *двухдневный* срокъ.

Если удовлетвореніе жалобы или протеста повлекло за собою исключеніе кого-либо изъ избирательнаго списка, то дѣло немедленно направляется въ армейскую комиссію, при чемъ исключенному изъ списка лицу предоставляется право принести жалобу въ эту комиссію въ указанный выше пятидневный, предусмотрѣнный для обжалованія списка, срокъ (ст. 229 Пол.). Жалоба эта подается черезъ полковую избирательную комиссію, которая озабочивается немедленнымъ ея доставленіемъ въ армейскую комиссію.

Если въ протестѣ или жалобѣ оспариваются избирательныя права отдѣльныхъ лицъ, то послѣднія увѣдомляются о томъ полковою или соотвѣтствующей ей комиссіею (ст. 230 Пол.), для того, чтобы дать имъ возможность явиться въ засѣданіе комиссіи, когда будетъ разсматриваться ихъ дѣло.

Жалобы и протесты, поступившіе изъ полковыхъ комиссій въ армейскую, разсматриваются ею въ двухдневный срокъ (ст. 231 Пол.) и принятыя рѣшенія сообщаются немедленно, по возможности, по телеграфу, соотвѣтствующей полковой избирательной комиссіи для безотлагательнаго извѣщенія о нихъ избирателей.

Въ *пятидневный* со дня полученія этого извѣщенія срокъ лица, недовольныя рѣшеніемъ армейской

избирательной комиссіи, могутъ подавать протестъ или жалобу на это рѣшеніе во фронтовую избирательную комиссію, которая ихъ разсматриваетъ въ *двухдневный* со дня ихъ полученія срокъ. О своемъ рѣшеніи фронтовая комиссія сообщаетъ, по возможности, по телеграфу, въ полковую комиссію.

Всѣ заявленія, жалобы и протесты, подаваемые избирателями въ армейскую и фронтовую комиссіи, должны приниматься полковой избирательной комиссіей, которая озабочивается безотлагательной передачей ихъ по назначенію.

При разсмотрѣніи жалобъ и протестовъ полковыми, армейскими и фронтовыми избирательными комиссіями, въ засѣданіи могутъ присутствовать, кромѣ лицъ, подававшихъ жалобу или протестъ, и тѣ лица, чьи избирательныя права въ данномъ случаѣ оспариваются. Въ засѣданіяхъ армейскихъ и фронтовыхъ комиссій могутъ, кромѣ того, присутствовать и представители полковой избирательной комиссіи, составлявшей обжалованный списокъ.

Исправленіе и вторичное опубликованіе избирательныхъ списковъ. На основаніи рѣшеній армейской комиссіи или, если рѣшеніе послѣдней было обжаловано, то на основаніи постановленія фронтовой комиссіи, избирательный списокъ исправляется полковой избирательной комиссіей и предоставляется избирателямъ для *вторичнаго* обозрѣнія путемъ выставленія его въ канцеляріи части не позднѣе, чѣмъ за *пять* дней до перваго дня выборовъ (ст. 234 Пол.).

По полученіи офиціальныхъ свѣдѣній о состоявшемся рѣшеніи объ исключеніи какого либо лица изъ избирательнаго списка, означенное лицо перечеркивается на спискѣ чернилами; при этомъ въ особой графѣ для примѣчаній указывается, за подписью лица, нанесшаго исправленія, установленіе, постановившее означенное рѣшеніе и время, когда оно вынесено. Въ случаѣ, если рѣшеніемъ постановлено исправить или измѣнить значащіяся въ спискѣ объ

избирателѣ свѣдѣнія, послѣднія исправляются равнымъ образомъ чернилами также за подписью и съ указаніемъ въ особой графѣ о состоявшемся рѣшеніи. Означенныя отмѣтки объ исключеніи или исправленіи дѣлаются, за соотвѣтствующими подписями, какъ въ экземплярѣ списка, хранящемся въ полковой избирательной комиссіи, такъ и въ экземплярѣ, выставленный для обозрѣнія. Вмѣстѣ съ исправленнымъ экземпляромъ, въ случаѣ многочисленности или неразборчивости исправленій и т. п., выставляется такъ-же переписанный заново и завѣренный цѣлый исправленномъ списокъ или часть его.

Если рѣшеніе фронтовой избирательной комиссіи по поступившей жалобѣ или протесту не сообщено полковой комиссіи въ срокъ, предоставленный ей Положеніемъ для исправленія списка, то избирательный списокъ исправляется лишь на основаніи рѣшенія армейской избирательной комиссіи. Поступившія *по истеченіи* срока на исправленіе списка рѣшенія фронтовой комиссіи во вниманіе *не* принимаются.

Вторичное выставленіе списка на обозрѣніе имѣетъ лишь цѣлью *осѣдомить* избирателя Никакія новыя жалобы на неправильности въ спискахъ подаваться не могутъ и, такимъ образомъ, вторично опубликованными списками *окончательно* устанавливается тотъ составъ избирателей, который будетъ допущенъ къ участію въ голосованіи.

Слѣдуетъ еще отмѣтить, что, согласно ст. 24 Положенія, всѣ жалобы, протесты, заявленія и другія бумаги, подаваемыя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе, освобождены отъ гербоваго и иныхъ сборовъ.

Образованіе избирательныхъ участковъ и составленіе избирательныхъ списковъ перебрасываемыми частями. Раньше, чѣмъ закончить отдѣлъ объ избирательныхъ участкахъ и спискахъ, необходимо выяснить, какъ участвуютъ въ выборномъ производствѣ войсковыя части, переведенныя въ другое мѣсто въ предѣлахъ

того же избирательнаго округа или переброшенныя во фронтовой избирательный округъ изъ другого фронтового или изъ тылового, общегражданскаго округа, если эта переброска произошла уже послѣ окончанія срока составленія избирательныхъ списковъ въ мѣстѣ назначенія войсковой части, т. е. позже восемнадцатаго дня до перваго дня выборовъ.

При переброскѣ воинской части, составляющей самостоятельный избирательный участокъ, въ раіонъ другой арміи, но въ предѣлахъ того же избирательнаго округа, переброшенная часть въ отношеніи выборовъ подчиняется той армейской избирательной комиссіи, въ раіонъ дѣйствія которой она передвинута.

Въ случаѣ передвиженія въ отдаленную мѣстность той же арміи или въ раіонъ другой арміи того же фронтового избирательнаго округа войсковой части, не составляющей отдѣльнаго избирательнаго участка, а входящей въ составъ такого участка совмѣстно съ другими частями, для нея образуется *особая избирательная комиссія* изъ предсѣдателя, секретаря и двухъ членовъ, избираемыхъ комитетомъ передвигаемой части. Полковая избирательная комиссія того участка, въ который входила эта войсковая часть, выдаетъ соотвѣтствующую часть избирательнаго списка „особой избирательной комиссіи“, которая въ отношеніи выборовъ подчиняется той армейской комиссіи, въ раіонъ дѣйствія коей передвинута часть.

Такія же „особыя избирательныя комиссіи“ избираются комитетами частей, перебрасываемыхъ изъ тыловыхъ избирательныхъ округовъ во фронтовые округа.

При переброскѣ войсковыхъ частей въ другой избирательный округъ, въ отношеніи обжалованія списковъ онѣ подчиняются соотвѣтствующей армейской и фронтовой комиссіи мѣста назначенія, однако онѣ голосуютъ за кандидатскіе списки, выставленные въ избирательномъ округѣ, изъ котораго ихъ перебросили.

Переброшенныя части обязаны немедленно по прибытіи на мѣсто назначенія извѣстить о своемъ прибытіи мѣстную армейскую избирательную комиссію.

Кто можетъ быть избранъ членомъ Учредительнаго Собранія. Отъ избирателя, желающаго подать свой голосъ при выборахъ въ Учредительное Собраніе, законъ требуетъ, кромѣ обладанія избирательными правами, еще и занесенія его въ избирательные списки того округа, гдѣ онъ намѣренъ голосовать. Помимо этого, избиратель, хотя и занесенный въ списки, не долженъ быть къ моменту выборовъ лишенъ свободы вслѣдствіе привлеченія его судебной властью въ качествѣ обвиняемаго.

Для лицъ, желающихъ выставить свою кандидатуру, т. е., желающихъ быть избранными въ члены Учредительнаго Собранія, законъ отбрасываетъ и эти ограниченія: каждое лицо, пользующееся *избирательнымъ правомъ*, даже если оно *не* занесено въ избирательные списки какого-либо округа, имѣетъ право выставить свою кандидатуру въ члены Учредительнаго Собранія. Лишеніе избирателя свободы, хотя бы и по постановленію судебной власти, но *не* въ силу *приговора* суда, *не* лишаетъ его права быть кандидатомъ. Въ члены Учредительнаго Собранія можетъ быть выбрано лицо, не проживающее въ данномъ округѣ и даже находящееся за границей или въ плѣну, если оно только въ состояніи прислать письменное согласіе на выставленіе его кандидатуры.

Во фронтовыхъ округахъ могутъ быть выставлены кандидатами не только военно служащіе, но и штатскіе.

Что такое кандидатскій списокъ. Когда выборы происходятъ по большинству голосовъ и отъ каждаго округа долженъ пройти только одинъ депутатъ, то избиратель подаетъ свою избирательную записку лишь съ однимъ именемъ. При пропорціональныхъ выборахъ дѣло обстоитъ иначе. Здѣсь отъ каждаго округа должно быть выбрано не менѣе 5 или 7 депутатовъ и каждая партія можетъ выставить не одного, а сразу нѣсколькихъ кандидатовъ. Списокъ, содержащій фамиліи кандидатовъ и заявляемый партіей заблаговременно, какъ этого требуетъ законъ, въ

фронтовую избирательную комиссію, называется *кандидатскимъ спискомъ*.

Кто можетъ заявить кандидатскій списокъ, и кого туда слѣдуетъ вносить.

Ст. 44 разд. I Положенія даетъ право каждой группѣ гражданъ изъ 100 лицъ, пользующихся правомъ участія въ выборахъ по данному округу, заявлять кандидатскій списокъ. Законъ ничего не говоритъ о партіяхъ, но, конечно, лица заявляющія кандидатскій списокъ, почти всегда будутъ дѣйствовать отъ имени какой-либо партіи или общественной организаціи. Только въ томъ случаѣ, когда списокъ поддерживается какой-либо партіей или общественной организаціей и она за него отвѣчаетъ, избиратель можетъ быть увѣренъ, что кандидатъ въ Учредительномъ Собраніи будетъ защищать ту политическую платформу, для проведенія которой онъ и былъ избранъ. Кандидатскій списокъ можетъ быть выставленъ и лицами, непринадлежащими къ какой-либо партіи, а объединившимися спеціально для совмѣстнаго выступленія на выборахъ и проведенія въ депутаты желательныхъ имъ лицъ. Однако, отъ такого выставленія кандидатовъ слѣдуетъ предостеречь, т. к. шансы на проведеніе такихъ кандидатовъ невелики. Необходимо, вѣдь, собрать около 100 тысячъ голосовъ для проведенія хотя бы одного депутата, а между тѣмъ голоса избирателей разбиваются и выборы осложняются выставленіемъ лишнихъ списковъ. Изъ сказаннаго ясно, что въ число кандидатовъ слѣдуетъ вносить лишь такихъ лицъ, которыя въ Учредительномъ Собраніи обязуются проводить *опредѣленную* политическую программу, т.е., являются сторонниками опредѣленной политической партіи. Для того, чтобы избирателю было ясно, съ кѣмъ онъ имѣетъ дѣло, кандидатскій списокъ можетъ быть снабженъ названіемъ партіи или группы, заявившей этотъ списокъ.

Одинъ и тотъ же кандидатъ можетъ быть выставленъ въ нѣсколькихъ, но не болѣе, чѣмъ въ

пяти округахъ. Если бы одного и того же кандидата можно было выставлять лишь въ одномъ округѣ, то легко могло бы случиться, что вожди партіи не попали бы въ Учредительное Собраніе только потому, что ихъ партія, разсчитывавшая получить въ данномъ округѣ много голосовъ, не нашла здѣсь приверженцевъ. Право выставлять свою кандидатуру въ нѣсколькихъ округахъ предохраняетъ партіи до нѣкоторой степени отъ такой неожиданности. Въ одномъ и томъ же округѣ кандидатъ можетъ быть выставленъ только въ одномъ спискѣ; выставленіе его въ нѣсколькихъ спискахъ заставляло бы его служить одновременно интересамъ борющихся между собою политическихъ организацій, что недопустимо, т. к. повлекло бы за собою пониженіе уровня политическихъ нравовъ.

Если кандидатъ окажется избраннымъ въ нѣсколькихъ округахъ, то онъ долженъ послѣ выборовъ сообщить, отъ какого округа онъ желаетъ быть депутатомъ. Тогда его фамилія въ спискѣ депутатовъ остальныхъ округовъ зачеркивается и на его мѣсто считается избраннымъ слѣдующій изъ того же списка кандидатъ, который при первоначальномъ распредѣленіи депутатскихъ мѣстъ не былъ избранъ.

Изъ сказаннаго видно, что *размѣщеніе кандидатскихъ именъ* въ спискѣ имѣетъ чрезвычайно важное значеніе. Если при распредѣленіи депутатскихъ мѣстъ по числу полученныхъ голосовъ на долю партіи пришлось одно мѣсто, то избраннымъ будетъ лишь тотъ кандидатъ ея, который помѣщенъ первымъ въ ея спискѣ, остальные же кандидаты отпадутъ. Потому, кандидаты болѣе желательные для партіи, должны быть поименованы на первыхъ мѣстахъ списка.

Число кандидатовъ, указываемыхъ въ спискѣ, ограничено закономъ лишь въ томъ отношеніи, что оно не должно *превышать* числа депутатовъ, подлежащихъ избранію отъ даннаго округа, болѣе чѣмъ на половину.

Такимъ образомъ, если избирательный округъ посылаетъ въ Учредительное Собраніе 10 депутатовъ,

то въ кандидатскомъ спискѣ можетъ быть заявлено не болѣе 15 именъ.

Постановленіе это помѣщено въ законѣ (ст. 47 разд. I) для того, чтобы въ случаѣ выбытія депутата изъ Учредительнаго Собранія, вслѣдствіе его отказа или смерти, мѣсто его могло быть замѣщено слѣдующимъ, помѣщеннымъ въ томъ же, что и онъ, спискѣ кандидатовъ, даже въ томъ случаѣ, если бы при выборахъ *всѣ* депутаты отъ округа прошли по *одному* списку. Число предлагаемыхъ въ кандидатскомъ спискѣ по каждому фронтовому избирательному округу кандидатовъ не должно превышать 30 кандидатовъ, а въ Казсказскомъ фронтовомъ округѣ 20 кандидатовъ (ст. 235).

Однако, партія или группа, заявляющая кандидатскій списокъ, можетъ ограничиться и однимъ кандидатомъ, если она не разсчитываетъ провести большее число депутатовъ въ данномъ округѣ.

Кандидатскіе списки заявляются во фронтовую избирательную комиссію не позднѣе, чѣмъ за *15 дней* до перваго дня выборовъ (ст. 236 разд. III). Заявители, въ числѣ 100 человѣкъ, должны собственноручно подписать заявленіе, содержащее списокъ кандидатовъ съ указаніемъ фамиліи, имени, отчества и мѣста службы или мѣстожительства каждаго кандидата. Къ списку обязательно должны быть приложены заявленія всѣхъ кандидатовъ о ихъ согласіи быть включенными въ данный списокъ (ст. 44 разд. I) Послѣднее требованіе необходимо потому, чтобы никто не могъ злоупотреблять чужимъ именемъ. Группа, заявляющая свой кандидатскій списокъ, должна въ заявленіи указать своего представителя, избраннаго ею для сношеній съ фронтовою избирательною комиссіею, и сообщить его адресъ въ томъ мѣстѣ, гдѣ находится фронтовая комиссія (ст. 45 разд. I). Въ случаѣ неуказанія такого адреса, извѣщенія комиссіи считаются врученными представителю группы, если вывѣшены въ помѣщеніи комиссіи. Если въ заявленіи предста-

витель не указанъ, то таковымъ считается первый изъ подписавшихъ заявленіе.

Въ принятіи кандидатскаго списка фронтовая избирательная комиссія выдаетъ расписку съ обозначеніемъ дня и часа принятія списка (ст. 50 разд. I.) для того, чтобы можно было установить правильность нумераціи его и на случай сомнѣнія о времени подачи списка.

Въ случаѣ, если заявленный кандидатскій списокъ не отвѣчаетъ указаннымъ выше требованіямъ, фронтовая комиссія сообщаетъ объ этомъ въ *двухдневный* срокъ представителю группы. Завленія, устраняющія указанные недостатки, могутъ быть подаваемы не позднѣе, чѣмъ за *10 дней* до выборовъ.

Заявленные кандидатскіе списки, удовлетворяющіе законнымъ требованіямъ, нумеруются фронтовой избирательной комиссіей въ порядкѣ ихъ поступленія. Съ такой нумераціей, а также съ указанными заявителями партійными обозначеніями, фронтовая комиссія незамедлительно сообщаетъ эти списки армейскимъ и полковымъ избирательнымъ комиссіямъ. Не позднѣе, чѣмъ за *7 дней* до перваго дня выборовъ, кандидатскіе списки объявляются избирательными, комиссіями — фронтовой и другими во всеобщее свѣдѣніе путемъ напечатанія въ мѣстныхъ газетахъ, выставленія въ канцеляріяхъ частей и т. д.

Какъ показалъ опытъ, *номеръ* списка при веденіи предвыборной агитаціи является главнымъ внѣшнимъ отличительнымъ признакомъ его и поэтому партіи, желающія возможно раньше начать предвыборную агитацію, должны *заблаговременно* заявить свой списокъ во фронтовую избирательную комиссію, чтобы узнать, подъ какимъ номеромъ будетъ итти ихъ списокъ при выборахъ.

Группѣ избирателей, полагается, чтобы ея представители были включены въ составъ полковой подѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, указываютъ лицъ, которыя подлежатъ включенію въ означенную комиссію (ст. 238).

Выше было разсмотрѣно участіе въ выборахъ войсковыхъ частей, переброшенныхъ въ другой избирательный округъ. Если эта переброска произошла до объявленія кандидатскихъ списковъ во всеобщее свѣдѣніе, то фронтовая избирательная комиссія — или окружная, если часть переброшена изъ тыла на фронтъ — обязана сообщить посредствомъ засвидѣтельствованной телеграммы „особымъ избирательнымъ комиссіямъ“ этихъ войсковыхъ частей заявленные ей кандидатскіе списки.

Къ изложенному въ первой части брошюры необходимо добавить еще нѣсколько словъ о *срокахъ*. Всѣ почти указанія на сроки выборнаго производства, сдѣланныя въ первой части брошюры, имѣютъ ссылку на начало выборовъ. Въ зависимости отъ того, въ какой день должны начаться выборы на фронтѣ, начнется и теченіе того или иного срока во фронтовыхъ избирательныхъ округахъ. Для всей Россіи первымъ днемъ выборовъ назначено 12 ноября 1917 года. Во фронтовыхъ округахъ выборы должны начаться на 4 дня раньше, т. е. *8 ноября*, а въ округѣ Кавказскаго фронта на 11 дней раньше, т. е. 1-го ноября.

Выборы въ Учредительное Собраніе отъ русскихъ войскъ, дѣйствующихъ во Франціи и на Балканахъ.

Для поддержанія нашихъ союзниковъ на французскомъ и балканскомъ фронтахъ, къ нимъ на помощь были высланы довольно значительные отряды русскихъ войскъ, которые будутъ находиться во Франціи и на Балканахъ во время выборовъ въ Учредительное Собраніе. Хотя по общему правилу россійскіе граждане, проживающіе за границей, не могутъ принимать участія въ выборахъ въ Учредительное Собраніе, однако для этой категоріи гражданъ, посланныхъ на чужбину не по своей волѣ, а волею правительства и въ интересахъ государства, необходимо было сдѣлать исключеніе и дать имъ возможность своимъ голосованіемъ повліять на составъ перваго Россійскаго Учредительнаго Собранія.

Какъ отрядъ русскихъ войскъ во Франціи, такъ и отрядъ русскихъ войскъ на Балканахъ образуютъ особый избирательный округъ. Въ каждомъ изъ этихъ избирательныхъ округовъ дѣйствуютъ также, какъ во фронтовыхъ округахъ, троякаго рода избирательныя комиссіи: *отрядная,* соотвѣтствующая фронтовой, *бригадныя* соотвѣтствующія армейскимъ, и *полковыя* избирательныя комиссіи. Всѣ эти комиссіи избираются соотвѣтствующими органами солдатскаго самоуправленія.

Отъ каждаго изъ двухъ округовъ русскихъ войскъ за границей долженъ быть избранъ одинъ депутатъ по мажоритарной системѣ, т. е. по большинству голосовъ. Избраннымъ въ члены Учредительнаго Собранія считается кандидатъ, получившій наибольшее число голосовъ, хотя бы число это не составляло абсолютнаго большинства.

Всѣ правила и сроки, устанавливающіе ходъ выборнаго производства во фронтовыхъ избирательныхъ округахъ, за исключеніемъ тѣхъ, которые относятся къ составленію и заявленію кандидатскихъ списковъ, распространяются и на округи русскихъ войскъ во Франціи и на Балканахъ.

Какъ ни далеко, на чужбину, заброшены русскія войска, дѣйствующія за границей, выборы во всенародное Учредительное Собраніе позволятъ имъ участвовать черезъ своихъ представителей въ рѣшеніи о судьбахъ нашей родины и дадутъ имъ самымъ наглядным образомъ почувствовать ихъ связь съ великой русской демократіей.

Выборы во флотѣ.

Россійскій флотъ раздѣленъ на нѣсколько частей, находящихся въ разныхъ моряхъ и на такомъ большомъ разстояніи другъ отъ друга, что объединить ихъ въ одинъ избирательный округъ не представлялось по техническимъ услсвіямъ возможнымъ. Самыми крупными изъ существующихъ частей нашего флота являются Балтійскій и Черноморскій флоты, которые участвуетъ въ выборахъ самостоятельно, образуя отдѣльные флотскіе избирательные округа и избирая депутатовъ въ Учредительное Собраніе по большинству голосовъ (ст. 125 Пол.).

Всѣ команды судовъ и береговыхъ частей Балтійскаго и Черноморскаго флота, а также служащіе и рабочіе въ его учрежденіяхъ включаются въ составъ соотвѣтствующаго флотскаго избирательнаго округа.

Выборы въ Черноморскомъ флотѣ. Если какая-нибудь изъ командъ или частей Черноморскаго флота по условіямъ боевой обстановки не сможетъ принять участіе въ выборахъ въ составѣ Черноморскаго флотскаго избирательнаго округа, то она можетъ участвовать въ выборахъ въ составѣ Румынскаго или Кавказскаго избирательныхъ округовъ, для чего она подаетъ объ этомъ соотвѣтствующее заявленіе въ избирательный органъ Черноморскаго флота — Черноморскую флотскую избирательную комиссію, отъ рѣшенія которой зависитъ удовлетвореніе этого ходатайства.

Низшими учрежденіями, завѣдывающими выборами въ Черноморскомъ флотѣ, являются судовыя и соотвѣтствующія имъ — дивизіонныя, портовыя, экипажныя и др.—комиссіи, избираемыя матросскими комитетами флотскихъ частей.

Число членовъ и кругъ вѣдѣнія этихъ комиссій, а также правила, примѣняемыя ими при составленіи избирательныхъ списковъ и пріемѣ жалобъ и протестовъ, соотвѣтствуютъ составу и кругу вѣдѣнія полковыхъ избирательныхъ комиссій во фронтовыхъ избирательныхъ округахъ и правиламъ для нихъ, которыя были изложены выше, въ отдѣлѣ о выборахъ на фронтѣ.

Въ своихъ дѣйствіяхъ судовыя комиссіи подчинены надзору во фронтовыхъ округахъ — армейской и фронтовой избирательныхъ комиссій, а въ общегражданскихъ округахъ—уѣздной и окружной комиссіямъ, которымъ онѣ и передаютъ по принадлежности поступающія къ нимъ жалобы и протесты на неправильное составленіе списковъ.

Въ виду того, что организація выборовъ во флотѣ требуетъ близкаго знакомства съ условіями жизни флота, которымъ могутъ не обладать избирательныя комиссіи фронтовыхъ и общегражданскихъ округовъ, и что поддержаніе связи съ судами флота для этихъ комиссій технически затруднительно, „Положеніе о выборахъ“ предусматриваетъ для Черноморскаго флота образованіе особой *флотской* избирательной комиссіи, избираемой въ томъ же составѣ, что и фронтовыя избирательныя комиссіи, центральнымъ комитетомъ Черноморскаго флота.

На *флотскія избирательныя комиссіи* возлагается:

1) наблюденіе за своевременнымъ образованіемъ и открытіемъ дѣйствій судовыхъ и соотвѣтствующихъ имъ комиссій;

2) распредѣленіе флота на избирательные участки;

3) наблюденіе за своевременнымъ составленіемъ списковъ избирателей и предъявленіемъ ихъ для обозрѣнія избирателямъ:

4) принятіе мѣръ къ освѣдомленію избирателей о заявленныхъ кандидатскихъ спискахъ.

5) организація порядка выборовъ для командъ судовъ, могущихъ въ дни производства выборовъ оказаться въ морѣ.

При раздѣленіи флота на избирательные участки, флотская комиссія руководствуется, главнымъ образомъ, условіями техническаго удобства организаціи выборовъ.

Основной единицей, образующей избирательный участокъ, является команда судовъ перваго ранга, а также команда судовъ второго ранга, если она приближается къ первой по численности своего состава.

Отдѣльные избирательные участки образуются изъ дивизіоновъ и отрядовъ небольшихъ судовъ; такого рода суда могутъ быть также присоединяемы къ большимъ судамъ для образованія общаго избирательнаго участка.

Въ составъ членовъ судовой избирательной комиссіи на боевомъ суднѣ въ качествѣ представителей группъ, заявившихъ кандидатскіе списки, могутъ входить только лица, служащія на этомъ суднѣ.

Сроки выборнаго производства во флотѣ соотвѣтствуютъ срокамъ, указаннымъ въ настоящей брошюрѣ, въ отдѣлѣ о выборахъ во фронтовыхъ избирательныхъ округахъ, съ тою лишь разницею, что выборы во флотѣ начинаются за одиннадцать дней до назначеннаго Временнымъ Правительствомъ общаго срока и длятся 14 дней. Такимъ образомъ, первымъ днемъ выборовъ въ флотѣ слѣдуетъ считать 1 ноября.

Выборы въ остальныхъ флотахъ и флотиліяхъ Россіи. Кромѣ Балтійскаго и Черноморскаго флота, въ Россіи имѣется еще нѣсколько менѣе значительныхъ по величинѣ флотскихъ группъ и флотилій, которыя включаются въ составъ ближайшихъ по мѣсту расположенія избирательныхъ округовъ. Такъ, личный составъ флотиліи Чудского озера участвуетъ въ выборахъ въ составѣ округа Сѣвернаго фронта, Урмійско-Ванской

флотиліи—въ составѣ округа Кавказскаго фронта и Дунайской флотиліи—въ составѣ округа Румынскаго фронта (ст. 246 Пол.). Команды остальныхъ судовъ, береговыхъ частей и учрежденій морского вѣдомства включаются въ составъ тѣхъ общегражданскихъ избирательныхъ округовъ, въ портахъ которыхъ находятся базы этихъ судовъ или въ раіонѣ которыхъ расположены указанныя части и учрежденія. (ст. 247 Пол.).

Команды русскихъ военныхъ судовъ и береговыхъ частей, находящіяся за границей, включаются въ составъ избирательныхъ округовъ русскихъ войскъ, дѣйствующихъ во Франціи или на Балканахъ, по постановленію отрядныхъ избирательныхъ комиссій этихъ войскъ (ст. 246 Пол.).

Для всѣхъ этихъ частей флота обязательны сроки выборнаго производства, предусмотрѣнные для избирательныхъ округовъ, въ составъ которыхъ входятъ данныя части.

Заключеніе.

Въ настоящей брошюрѣ мы ограничиваемся изложеніемъ хода выборнаго производства до составленія кандидатскихъ списковъ, включительно. Слѣдующая брошюра выяснитъ, что необходимо сдѣлать для соединенія кандидатскихъ списковъ, какъ должна быть составлена избирательная записка, какова отвѣтственность за преступленія противъ избирательнаго права и какъ должны быть произведены—голосованіе, подсчетъ голосовъ и распредѣленіе депутатскихъ мѣстъ между борющимися партіями.

Съ того момента, какъ во фронтовую избирательную комиссію будутъ заявлены политическими и общественными организаціями кандидатскіе списки, съ этого момента официально будетъ открыта предвыборная кампанія, т. е. агитація партій за свои программы, привлеченіе ими избирателей къ голосованію за своихъ кандидатовъ.

Сознательное отношеніе избирателей къ выборамъ одно только можетъ быть порукою тому, что Учредительное Собраніе дастъ народу и странѣ все, что обѣщала революція. Для того, чтобы избиратели знали, кому и для чего они отдаютъ свои голоса, необходимо дать возможность всѣмъ партіямъ свободно изложить передъ избирателями свои программы, и выяснять, чего будутъ добиваться въ Учредительномъ Собраніи ея представители.

Въ то время, когда въ тылу свобода партійной предвыборной агитаціи ничѣмъ не должна быть стѣснена, на фронтѣ размѣръ ея и мѣсто, но ни въ коемъ случаѣ ея содержаніе, поскольку лишь она не является прямымъ призывомъ къ преступнымъ дѣяніямъ, могутъ быть ограничены въ зависимости отъ условій боевой обстановки.

Выяснять въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ дѣйствительную необходимость и предѣлы ограниченія свободы предвыборной агитаціи, бороться противъ всякихъ попытокъ сведенія выборовъ къ простому механическому голосованію, является важнѣйшей задачей органовъ солдатскаго самоуправленія,—армейскихъ и полковыхъ комитетовъ.

Создать условія для свободы предвыборной кампаніи въ тылу, привлечь тамъ возможно большую массу избирателей къ урнамъ будетъ сравнительно нетрудно для органовъ революціонной демократіи.

Если эта задача будетъ выполнена успѣшно и на фронтѣ, если и здѣсь избирательныя учрежденія—полковыя, армейскія и фронтовыя избирательныя комиссіи—сумѣютъ создать условія для возможности участія въ выборахъ *всей* массы избирателей, то этимъ будетъ заложенъ прочный фундаментъ для Учредительнаго Собранія, призваннаго закрѣпить завоеванную революціоннымъ народомъ свободу и претворить въ жизнь чаянія крестьянства и рабочаго класса Россіи.

Приложенія.

Форма избирательнаго списка.

Избирательный округъ Юго-Западнаго фронта.

Избирательный участокъ 167-го Лужскаго полка.

1-я рота.

№ по порядку.	Фамилія или прозвище.	И м я.	Отчество.	Возрастъ.	Чинъ или служебное положеніе.	Особое примѣчаніе.
1	Ананьинъ	Павелъ	Петровичъ	29	Ефрейторъ	
2	Агеевъ	Петръ	Ивановичъ	18	Рядовой	Исключенъ постан. избир. комис. 25 арм. отъ 15 октября 1917 г. какъ недостиг. 18 лѣтъ Членъ Полк. изб. Комисс. (Подпись).
3	Агаповъ	Іоаннъ	Савельевичъ	21	Священникъ	

Приложеніе II.

Форма жалобы на невнесеніе въ Избирательный списокъ.

Въ Избирательную комиссію Лужскаго полка.

Жалоба.

Въ избирательномъ спискѣ полкового участка фамилія моя не значится. Представляя при семъ документы, устанавливающіе мои избирательныя права, прошу о включеніи меня въ списокъ.

Приложеніе. Паспортъ за № 525.

Рядовой 5 роты Лужскаго полка

Павелъ Савельевичъ Ивановъ.

Оглавленіе.

Фронтъ и тылъ при выборахъ въ Учредительное Собраніе.

Стр.

Выборы на фронтѣ

Что такое фронтовой избирательный округъ 8
Кто участвуетъ въ выборахъ во фронтовомъ избирательномъ округѣ 9
Кого нельзя вносить въ избирательные списки . . . 10
Какія учрежденія вѣдаютъ выборами во фронтовомъ избирательномъ округѣ 14
Что такое избирательный участокъ 18
Кто вносится въ избирательные списки участка . . 19
Кто и въ какой срокъ составляетъ избирательные списки 20
Предъявленіе списковъ для обозрѣнія 21
Обжалованіе неправильностей, допущенныхъ при составленіи списковъ 22
Исправленіе и вторичное опубликованіе избирательныхъ списковъ 24
Выборное производство въ перебрасываемыхъ частяхъ 25
Кто можетъ быть избранъ членомъ Учредительнаго Собранія 27
Кто можетъ заявить кандидатскій списокъ и кого туда слѣдуетъ вносить 28
Выборы въ Учредительное Собраніе отъ русскихъ войскъ, дѣйствующ. во Франціи и на Балканахъ 33

Выборы во флотѣ

Выборы въ Черноморскомъ флотѣ 35
Выборы въ остальныхъ флотахъ и флотиліяхъ Россіи 37

Заключеніе 39

Приложенія: Форма избирательнаго списка 43
Форма жалобы на невнесеніе въ избирательный списокъ 44

Другія изданія отдѣла по подготовкѣ Учредительнаго Собранія при Всероссійскомъ Центральномъ Исполнительномъ Комитетѣ Совѣтовъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ.

ВЫШЛИ ВЪ СВѢТЪ:

I. **Положеніе о выборахъ въ Учредительное Собраніе.** (Раздѣлъ I, главы 1—5). . . . . Цѣна 30 коп.

2. **О подготовкѣ къ Учредительному Собранію**—А. М. Брамсона. (Изданіе разошлось; готовится 2-е изданіе). . . . . Цѣна 25 коп.

3. **Какъ будутъ производиться выборы въ Учредительное Собраніе** (въ общедоступномъ изложеніи)—Члена Особаго Совѣщанія I. В. Яшунскаго. Выпускъ I. Цѣна 50 коп.

4. **Какъ будутъ производиться выборы въ Учредительное Собраніе.** Выпускъ 2 (и послѣдній). Цѣна 50 коп.

5. **Объяснительная записка къ Положенію о выборахъ въ Учредительное Собраніе,** составленная Особымъ Совѣщаніемъ для изготовленія проекта Положенія. Цѣна 1 руб.

Въ ближайшіе дни выйдутъ въ свѣтъ:

1. **Положеніе о выборахъ въ Учредительное Собраніе** Текстъ Закона съ предисловіемъ и объясненіями Я. М. Магазинера и Э. Э. Понтовича и всѣми необходимыми приложеніями.

2. **Положеніе о выборахъ въ Учредительное Собраніе.** (Полный текстъ Закона со всѣми необходимыми приложеніями).

3. **Наказъ о примѣненіи Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе съ объяснительной къ нему запиской и инструкція о выборахъ въ армію и флотъ.**

4. **Совѣтъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ и подготовка Учредительнаго Собранія**—Д. Я. Хазана.

Цѣна 80 коп.